

**Uchwała Nr 130/2011**

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 6 grudnia 2011 roku**

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Sandomierza na lata 2012 – 2023.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła  
- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 6 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sandomierza na lata 2012- 2023.

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta Sandomierza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sandomierza na lata 2012 – 2023 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2023 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 14 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Sandomierza sporządzona została do roku 2023. Termin ten został wyznaczony przez spłatę zobowiązań, która planowana jest do zakończenia w roku 2023, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2023 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu Gminy, w tym na obsługę długu, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- sposób sfinansowania deficytu i przeznaczenie nadwyżki,
- rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu, oraz objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający zwraca uwagę że, nie dopełniono obowiązku wykazania w WPF kwoty przychodów planowanych do zaciągnięcia. Przedłożony projekt budżetu Miasta na 2012 rok zakłada zaciągnięcie przychodów w kwocie 6.878.121,00 zł. tytułu papierów wartościowych (obligacji) których zbywalność jest ograniczona, natomiast w WPF przychody zostały wykazane na kwotę 0 zł. Powyższe narusza art. 229 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodnie co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Kwota długu roku 2011 została wykazana na kwotę 10.155,084,00 zł podczas gdy z analizy danych zawartych sprawozdaniach Rb Z i Rb NDS za III kwartał 2011 roku i budżetu 2011 roku wynika, że powinna być to kwota 35.264.648,75 zł. W załączniku Nr 2 do WPF pn. „Objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozie finansowej dla Gminy Sandomierz” nie odniesiono się do kwoty przychodów, rozchodów czy wyniku finansowego zakładanego w WPF.

Ujęcie w/w danych w nieprawidłowych wartościach nie wpłynęło jednak na ocenę pozostałych danych zawartych w projekcie WPF.

W projekcie WPF nie zawarto danych lat poprzedzających rok 2011 i danych za III kwartał 2011 roku.

Stwierdzono ponadto rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków ogółem wydatków majątkowych objętych limitem art. 226 ust 4 ustawy o finansach publicznych wykazanymi w WPF a wykazanymi w załączniku do projektu budżetu pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku”.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Miasta określona w WPF obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2023 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2023 roku Miasto Sandomierz nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2014-2023.



Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetu zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

### **Pouczenie**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Kielcach  
KOORDYNATOR ZESPÓŁU W SANDOMIERZU  
*mgr Monika Dębowska-Soltyk*