

Uchwała Nr 33 /2016

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 kwietnia 2016 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Sandomierz za 2015 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła
Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk
 - Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 20 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Sandomierza sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza Miasta w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),

-rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 94,35% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 92,26 %, stanowią one 69,13% dochodów ogółem wykonanych w 2015 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 8.555.865,97 zł i zmalały w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 27.126,89 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 90,63% w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 67,14 %, co stanowiło 8,58 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości

wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 3.490.185,71 zł przy planowanym deficycie w wysokości 21.515,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 821.515,00 zł zrealizowano na kwotę 858.224,68 zł. Przychody planowane i uzyskane w 2015 roku pochodziły z tytułu z wolnych środków. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 800.000,00 zł i zrealizowano w 100 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31 grudnia 2015 roku wynoszą 36.950.000,00 zł i w całości stanowią to wyemitowane obligacje komunalne.

W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb 27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych” i Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 rozdziale 75011 uzyskane w 2015 roku stanowią kwotę 285.531,62 zł, natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 872.589,82 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w kwocie 285.531,62 zł.

W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do kwestii dochodzenia należnego od Skarbu Państwa świadczenia wraz z odsetkami w postępowaniu sądowym z tytułu poniesionych wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej ponad kwotę otrzymanej dotacji na ten cel.

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej i tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych m.in. w zakresie planu i wykonania: dochodów w tym: bieżących i majątkowych oraz wydatków w tym: bieżących i majątkowych, przychodów i rozchodów.

Rada Miasta w dniu 13.04.2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXIII/241/2016 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2016 -2029, z której wynika, że

wskaźniki relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu wykonania budżetu 2015 roku, są zachowane.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Sandomierz przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

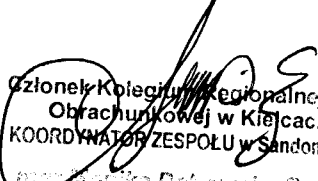
nigr inż. Iwona Kania

Sandomierz, dnia 2016.04.21

Znak: SO VI / 58 /2016

Pan
Marek Bronkowski
Burmistrz Miasta Sandomierza

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w załączeniu przesyła uchwałę VI Składu Orzekającego Nr 33/2016 z dnia 20 kwietnia 2016 r. w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Sandomierz za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.


Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPOŁU w Sandomierzu
mgr Mirosława Dębowska-Sulczyk