

Uchwała Nr 53 /2011

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach z dnia 29 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2010 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Monika Dębowska- Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła
 - Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 29 kwietnia 2011 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Sandomierza za 2010 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Sandomierza sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Sandomierza sprawozdania za 2010 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Burmistrza z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdanie przedłożone izbie nie zawiera informacji o stanie mienia komunalnego, co nie narusza art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu nie uwzględniono danych wynikających z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych t.j. zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3, dokonywanych w trakcie roku budżetowego.

Zaplanowane dochody budżetu zrealizowano w 97,4 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zrealizowano w 94,2 %, stanowią one 39,4 % dochodów ogółem wykonanych w 2010 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 5.467.968,09 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2010 rok wynika, że podejmowano czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zaplanowane w wysokości 520.000,00zł wykonane zostały w 99,8%. Wydatki w dziale 851 – „Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii” nie były realizowane, natomiast wydatki w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” zaplanowane w kwocie 621.138,00 zł i wykonano w 84,5%.

Niewykorzystane w 2010 roku środki uzyskane z tytułu opłat za zezwolenia ze sprzedaży alkoholu powinny stanowić element finansowania wydatków na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii w 2011 roku.

Plan wydatków wykonano w 95,4 % w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 90,0%. Na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano 17,3 % w strukturze wydatków ogółem.

Wydatki zrealizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy stanowiły 2,5 % w strukturze wydatków.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano nieznacznie powyżej równowartości 2% wpływów uzyskanych przez gminę z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 101 poz. 927 z późn. zm.) dochody izby pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2010 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 13.398.194,95 zł przy planowanym deficycie w wysokości 17.738.270,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wydatki wykonane w wysokości 187.657.509,80 zł i rozchody wykonane w kwocie 2.630.294,11 zł nie znajdują pokrycia w wykonanych dochodach w wysokości 174.259.314,85 zł, ani też osiągniętych przychodach w kwocie 15.851.239,51 zł. W sprawozdaniu opisowym nie ustosunkowano się do przyczyn wystąpienia ani też sposobu pokrycia występującego na koniec 2010 roku deficytu budżetu w kwocie 177.249,55 zł.

Ze sprawozdania Rb – ST „Sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego wynika, iż stan środków na rachunku budżetu Miasta Sandomierz wynosił 244.728,06 zł, która to kwota stanowiła w całości środki na dotacje i subwencje przekazane w grudniu 2010 roku na styczeń 2011 roku.

Zdaniem Składu Orzekającego należy na podstawie dokumentów źródłowych przeanalizować sposób sfinansowania wydatków i rozchodów.

Przychody budżetu zaplanowano na kwotę 20.368.565,00 i wykonano 15.851.239,51 zł. Rozchody wykonano w 100 %.

Zobowiązania Miasta Sandomierza według tytułów dłużnych na koniec 2010 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 25.109.562,00 zł, i stanowią w całości zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji papierów wartościowych.

Dług Sandomierza na koniec roku budżetowego 2010 wynosi 14,4 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU W SANDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Soltyk