

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 15 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2015 – 2028

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 15 grudnia 2014 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2015- 2028

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2028 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2028 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została do roku 2028, który to termin został wyznaczony zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa została sporządzona zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U z 2013 r. poz. 86, Dz. U z 2014 r. poz. 1127), wydanego na podstawie przepisów art. 230 b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych tj;

- 1) Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy (art. 226 ust. 1),
- 2) Objasnienia przyjętych wartości (art. 226 ust. 2a),
- 3) Wykaz przedsięwzięć do WPF (art. 226 ust. 3).

W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w § 6 określono wejście w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku. Nadmienić należy, iż w przypadku uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2028 przed rozpoczęciem roku budżetowego (tj. w grudniu 2014 roku) w treści § 6 uchwały wskazać należy wejście w życie z dniem 1 stycznia 2015

roku, natomiast w przypadku podjęcia uchwały w styczniu 2015 roku wejście w życie uchwały nastąpi z dniem podjęcia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla przedsięwzięć pn: „e-Świętokrzyskie Budowa Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego”, „e-Świętokrzyskie Rozbudowa Infrastruktury Informatycznej JST” oraz „Remont i przebudowa infrastruktury drogowej w Sandomierzu prawobrzeżnym” limit zobowiązań został nieprawidłowo określony, tj. ponad kwotę wynikającą z limitu wydatków określonych w 2015 roku. Powyższa nieprawidłowość wpływa na określenie limitu zobowiązań w wierszu ogółem. Ponadto w załączniku nr 2 „Objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sandomierz” w zakresie planowanych dochodów z mienia i sprzedaży majątku w 2015 roku wskazano jedynie na znajomość mienia komunalnego zasobu gminy planowanych do sprzedaży oraz przewidywanych zmian w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego wraz z wyznaczeniem nowych terenów budownictwa mieszkaniowego na mieniu komunalnym, natomiast nie uzasadniono możliwości uzyskania realnych dochodów z w/w tytułu. W objaśnieniu nie odniesiono się do wielkości planowanych rozchodów w latach 2016-2028 ze wskazaniem z czego ma nastąpić spłata planowanych rozchodów jak również nie odniesiono się do kwoty długu oraz do relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe elementy wynikają z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powinny być uwzględnione w objaśnieniach przyjętych wartości, które stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej w związku z art. 226 ust. 2a w/w ustawy, zgodnie z którym „do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1”. Ponadto zaznaczyć należy, iż w objaśnieniach wskazano, że wydatki majątkowe na inwestycje pn „Modernizacja Stadionu Miejskiego” w 2015 r wynoszą 200.000,00 zł, które to przedsięwzięcie nie zostało ujęte w wykazie przedsięwzięć, jak również w projekcie budżetu. Natomiast z „Wykazu przedsięwzięć do WPF” wynika, że Miasto planuje realizować przedsięwzięcie pn. „Rewitalizacja Parku Miejskiego – Zwiększenie atrakcyjności turystycznej miasta Sandomierza” a limit wydatków na 2015 r wynosi 120.000,00 zł i jest ujęte w projekcie budżetu na 2015 rok, odnośnie którego nie zawarto informacji w załączonych objaśnieniach.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2028 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2028 roku.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Przy ocenie spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy Skład Orzekający dokonał porównania danych wynikających z obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii Uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz z danymi wykazanymi w projekcie uchwały w sprawie WPF na lata 2015-2028 w zakresie planowanych: dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących, wydatków ogółem, w tym wydatków bieżących i stwierdził, że w latach 2016-2026

planowane kwoty nie uległy zmianie, natomiast wydłużeniu do roku 2028 nastąpiła spłata kwoty długu.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła