

Uchwała Nr 138/2014

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2014 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Sandomierza na 2015 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2014 roku Projektu budżetu Miasta na 2015 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2015 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza Miasta Sandomierza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust. 1.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

Budżet na rok 2015 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, oraz wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane do uzyskania w projekcie przychody przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu i planowane rozchody.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166).

Projekt zakłada realizację w 2015 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. z 2013r. Dz. U. poz. 1399 późn. zm.).

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- w załączniku Nr 5 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2015 rok” błędnie wskazane zostały kwoty w kol. „Przewidywane nakłady i źródła finansowania” i „Wydatki w roku budżetowym 2015” w porównaniu do kwot wykazanych w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2015 roku” dla n/w przedsięwzięć: „e-Świętokrzyskie Budowa Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego”, „e-Świętokrzyskie Rozbudowa Infrastruktury Informatycznej JST”, „Remont i przebudowa infrastruktury drogowej w Sandomierzu prawobrzeżnym”, powyższe wpływa na nieprawidłowe wykazanie kwot w podsumowaniu „wydatków majątkowych”,
- w projekcie budżetu wskazano pokrycie deficytu z pożyczek w tym z papierów wartościowych (obligacji komunalnych), w załączniku Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2015 r” wskazano przychody tylko z tytułu papierów wartościowych (obligacji), natomiast w § 10 ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu z tytułu pożyczek. W związku ze wskazanie przychodów zarówno z pożyczek w tym z tytułu emisji obligacji w limicie zobowiązań należy wskazać tożsame źródła sfinansowania planowanego deficytu w określonego w § 10 pkt 2. Nadmienić należy, iż w pkt 3 również niejednoznacznie ustalono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.005.000,00 zł gdzie wskazano w tym pożyczki, natomiast z danych wykazanych w załączniku Nr 6 wynika, iż spłata w/w zobowiązań nastąpi z przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych),
- w uzasadnieniu do projektu budżetu wykazano w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” wydatki majątkowe na kwotę 52.000,00 zł, natomiast z danych wykazanych w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu na 2015 r” nie wynika, aby w 2015 rok były planowane takie wydatki,
- w treści uchwały budżetowej nie należy wskazywać zapisów z wartościami zerowymi.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w załączniku Nr 10 „Dotacje celowe w 2015 r” dotacji w dziale 851, rozdział 85195 na zadanie pn. „Wkład własny do ofert organizacji pozarządowych ubiegających się o pozyskanie środków unijnych na realizację zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia”. Wskazać należy, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać dotacji na realizację zadań własnych gminy a z nazwy zadania wynika, iż dotacja przeznaczona ma być na wkład własny organizacji a nie realizację zadania własnego gminy. Ponadto zaznaczyć należy, iż z założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2028 wynika, iż do relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych doliczone zostały zobowiązania współtworzonego związku przez Gminę

Sandomierz stosownie do zapisów wynikających z art. 244 w/w ustawy. W związku z takimi założeniami w projekcie budżetu na 2015 rok nie zaplanowano wydatków na wpłaty na rzecz Związku.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

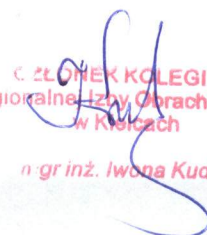
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego


C. ZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła