

UCHWAŁA NR XXVI/284/2013
RADY MIASTA SANDOMIERZA

z dnia 27 lutego 2013 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2001 Nr 142 poz.1591; zm.: Dz.U. z r.2002 Nr 23 poz.220, Nr 62 poz.558, Nr 113 poz.984, Nr 214 poz.1806; z r.2003 Nr 80 poz.717, Nr 162 poz.1568; z r.2002 Nr 153 poz.1271; z r.2004 Nr 102 poz.1055, Nr 116 poz.1203; z r.2002 Nr 214 poz.1806; z r.2005 Nr 172 poz.1441; z r.2006 Nr 17, poz.128; z r.2005 Nr 175, poz.1457; z r.2006 Nr 181, poz.1337; z r.2007 Nr 48 poz.327, Nr 138 poz.974, Nr 173 poz.1218; z r.2008 Nr 180 poz.1111, Nr 223 poz.1458; z r.2009 Nr 52 poz.420, Nr 157 poz.1241; z r.2010 Nr 28 poz.142 i 146, Nr 106 poz.675, Nr 40 poz.230; z r.2011 Nr 117 poz.679, Nr 134 poz.777, Nr 21 poz.113, Nr 217 poz.1281, Nr 149 poz.887; z r.2012, poz.567), w związku z art. 17 ust. 1 pkt 11 i art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 182), Rada Miasta Sandomierza uchwala:

§ 1. 1. Uchwała określa szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb pobierania opłat, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

2. Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej;
- 2) świadczeniobiorca – osoba korzystająca z usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych;
- 3) kryterium dochodowe – odpowiednio kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej lub kryterium dochodowe na osobę w rodzinie określone w ustawie;
- 4) podmiot realizujący usługi – jednostka organizacyjna Gminy Sandomierz lub podmiot uprawniony do realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej na podstawie umowy zawartej z Gminą Sandomierz, realizujące usługi opiekuńcze i/lub specjalistyczne usługi opiekuńcze;
- 5) najniższa emerytura- wysokość emerytury ogłaszana w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2009 r. nr 153, poz. 1227, z późn. zm.).

Warunki przyznawania usług opiekuńczych

§ 2. Usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze są przyznawane w wymiarze nie wyższym niż 8 godzin dziennie.

§ 3. Usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznane świadczeniobiorcy wykonywane są wyłącznie na jego rzecz.

Odpłatność za usługi opiekuńcze

§ 4. 1. Osoba zobowiązana ponosi z tytułu korzystania z usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych odpłatność ustaloną w zależności od posiadanego dochodu:

Dochód na osobę w % w stosunku do kryterium dochodowego określonego w art 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej	Procentowy wskaźnik odpłatności ustalony od kosztu 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.		
	Osoby zamieszkujące samotnie, nie posiadające wstępnych i zstępnych	osoby zamieszkujące w rodzinie	osoby zamieszkujące samotnie, posiadające wstępnych i zstępnych
ponad 100%-130%	3%	10 %	5%
ponad 130%-160%	6%	15%	10%
ponad 160%-190%	9%	20%	15%
ponad 190%-220%	12%	30%	20%
ponad 220%-250%	17%	35%	30%
ponad 250%-280%	22%	40%	40%

ponad 280%-320%	27%	50%	50%
ponad 320%-350%	32%	60%	60%
ponad 350%-380%	40%	70%	70%
ponad 380%-400%	60%	80%	80%
ponad 400%-500%	80%	90%	90%
ponad 500%	100%	100%	100%

2. Odpłatność za jedną godzinę usług opiekuńczych stanowi określony w tabeli w ust. 1 iloczyn odpłatności w procentach dla danego poziomu dochodu w odniesieniu do kryterium dochodowego z ustawy oraz odpowiednio wysokości pełnej odpłatności za jedną godzinę usług opiekuńczych, o której mowa w ust. 4.

3. Odpłatność za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych stanowi określony w tabeli w ust. 1 iloczyn odpłatności w procentach dla danego poziomu dochodu w odniesieniu do kryterium dochodowego z ustawy oraz odpowiednio wysokości pełnej odpłatności za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych.

4. Pełna odpłatność za jedną godzinę usług opiekuńczych wynosi 2,3% najniższej emerytury.

5. Pełna odpłatność za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych wynosi 3,3% najniższej emerytury.

§ 5. 1. Osoba zobowiązana do odpłatności nie ponosi odpłatności za korzystanie z usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, jeżeli dochód świadczeniobiorcy jako osoby samotnej lub samotnie gospodarującej albo dochód świadczeniobiorcy na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego określonego w ustawie.

2. W uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby zobowiązanej do odpłatności za usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze, lub na wniosek członka rodziny tej osoby i za jej zgodą albo na wniosek pracownika socjalnego, osoba zobowiązana do odpłatności może zostać częściowo lub całkowicie zwolniona z ponoszenia opłat na czas określony, jeżeli występuje co najmniej jedna z następujących sytuacji:

1) konieczność sprawowania opieki w formie usług opiekuńczych w gospodarstwie domowym na rzecz więcej niż jednej osoby, w tym co najmniej jednej przewlekle chorej;

2) korzystanie z co najmniej dwóch rodzajów usług - usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi;

3) konieczność ponoszenia opłat przez osobę zobowiązaną do odpłatności za pobyt członka rodziny w jednostce pomocy społecznej, placówce wychowawczej lub rehabilitacyjnej, po przedstawieniu dowodu wpłaty;

4) konieczność zabezpieczenia świadczeniobiorcy w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych w wysokim wymiarze, powodującym, iż odpłatność za te usługi zagraża egzystencji świadczeniobiorcy samotnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie;

5) ponoszenie stałych, niezbędnych i uzasadnionych wydatków, których wysokość zagraża egzystencji świadczeniobiorcy samotnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie, związanych:

a) z potrzebami mieszkaniowymi,

b) z procesem leczenia, w tym z koniecznością rehabilitacji, zakupu leków, artykułów higienicznych lub pielęgnacyjnych, po przedstawieniu dowodów zakupu, a także stosowania określonej diety, co zostanie potwierdzone zaświadczeniem lekarskim;

6) ponoszenie udokumentowanych wydatków związanych z zapewnieniem świadczeniobiorcy dodatkowej opieki;

7) posiadanie przez rodzinę troje lub więcej małoletnich, będących na utrzymaniu rodziny;

8) zdarzenie losowe.

§ 6. 1. Odpłatność za usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze wnoszona jest na rachunek podmiotu realizującego usługi do dnia 20 każdego miesiąca następującego po miesiącu, w którym realizowane były usługi.

2. Podstawę określenia wysokości należnej opłaty osoby zobowiązanej za dany miesiąc stanowi indywidualna decyzja administracyjna oraz liczba godzin faktycznie realizowanych usług.

§ 7. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sandomierza.

§ 8. Traci moc uchwała nr XIX/173/2004 Rady Miasta Sandomierza z dnia 1 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania, odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania (Dz. Urz. woj. świętokrzyskiego Nr 243 poz. 3426).

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązującą od 01.07.2013

U Z A S A D N I E N I E

Dotychczasowy sposób przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze był ustalony uchwałą Rady Miasta Sandomierza nr XIX/173/2004 z dnia 1 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania, odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania (Dz. Urz. woj. Świętokrzyskiego z 2004 Nr 243 poz. 3426).

Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Sandomierzu zostały powierzone uprawnienia do ustalania kosztu jednej godziny usług opiekuńczych na podstawie kalkulacji poniesionych wydatków na realizację zadania. W świetle najnowszych interpretacji sądów administracyjnych wynika, że Rada Gminy nie może przekazać swoich kompetencji innemu organowi do ustalenia kosztu 1 godziny usług opiekuńczych, albowiem należy on z mocy ustawy do kompetencji Rady Gminy. Istnieje konieczność zweryfikowania dotychczasowych unormowań w tym zakresie i ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym ustalenia kosztu 1 godziny usług opiekuńczych.

Projekt uchwały został skonstruowany z myślą o najmniej zamożnych i potrzebujących mieszkańcach Sandomierza. Tabele odpłatności w projekcie są korzystniejsze od obecnie obowiązujących, zwłaszcza dla osób samotnych o najniższych dochodach. Projekt uchwały różnicuje koszt 1 godziny usług opiekuńczych niespecjalistycznych i specjalistycznych warunkując ją zarówno od dochodu osoby zainteresowanej jak również od wysokości najniższej emerytury.

Aktualnie najniższa emerytura wynosi 799,18 zł., natomiast kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej stanowi kwotę 542 zł., a osoby w rodzinie 456 zł.

Według projektu uchwały pełną odpłatność poniosą osoby, których dochód netto wynosi:

- w przypadku osób samotnych wynosi ponad 500% kryterium dochodowego czyli 2710 zł.;
- w przypadku osób w rodzinie 500% kryterium dochodowego czyli 2280 zł. na osobę w rodzinie.

Osoby o niskim dochodzie ponoszą odpłatność odpowiednio niższą, zgodnie z tabelą zawartą w projekcie uchwały.

Wprowadzenie wyższych stawek za usługi opiekuńcze specjalistyczne uwarunkowane jest tym, że usługi specjalistyczne powinny być wykonywane przez wykwalifikowany personel (pracownika socjalnego, psychologa, pedagoga, logopedę, terapeutę zajęciowego itd.). W celu zapewnienia realizacji usług opiekuńczych specjalistycznych przez osoby wykwalifikowane należy uwzględnić fakt, że wymagają one odpowiednio wyższego wynagrodzenia.

Należy zaznaczyć, że projekt uwzględnia możliwość zwalniania całkowitego lub częściowego z odpłatności w określonych i uzasadnionych przypadkach, co oznacza, że najbardziej potrzebujące rodziny nie będą miały utrudnionego dostępu do pomocy w formie usług opiekuńczych. Projekt określa przesłanki do całkowitego lub częściowego zwolnienia z odpłatności. Całkowicie zwolnione są osoby, których dochód jest niższy od kryterium dochodowego określonego w ustawie o pomocy społecznej- jest to zwolnienie obligatoryjne wynikające z ustawy.

Charakter fakultatywny ma zwolnienie częściowe i całkowite z odpłatności za usługi opiekuńcze w przypadku, gdy dochód rodziny/ osoby przekracza wysokość kryterium dochodowego. Uwarunkowane jest ono całościową analizą sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej, majątkowej osób lub rodzin.

W projekcie uchwały przyjęto zamknięty katalog przesłanek uprawniających do zwolnienia z odpłatności, biorąc pod uwagę wydatki związane z wyżywieniem, mieszkaniem, ochroną zdrowia, higieną osobistą oraz edukacją. Dla sytuacji wyjątkowych przewidziano przesłankę w postaci zdarzenia losowego, którym jest nie tylko zdarzenie wywołane siłami przyrody, ale również działaniem ludzi, pod warunkiem jednak, że zachowane są przesłanki „losowości”, tzn. musi to być zdarzenie nieprzewidywalne, niezależne od świadczeniobiorcy i nie do uniknięcia pomimo zachowania należytej staranności.

Projekt uchwały wskazuje moc obowiązującą powyższych przepisów od 01.07.2013r., co jest spowodowane tym, że do dnia 30.06.2013 skutkują obecnie wydane decyzje na usługi opiekuńcze.

Dane statystyczne, skutki budżetowe

Na podstawie danych roku 2012 Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu obejmował pomocą w formie usług opiekuńczych średniomiesięcznie 40 osób, z tego:

- 36 osoby to osoby samotnie gospodarujące (w tym 21 osób to osoby nie posiadające rodziny –wstępnych, tj przodków danej osoby, np. rodzica, dziadków, pradziadków itd. oraz zstępnych, tj potomków danej osoby, np. dzieci, wnuki, prawnuki itd.);
- 4 osoby to osoby żyjące w rodzinie.

Odpłatność za usługi osób samotnie gospodarujących, nie posiadających rodziny, kształtowała się następująco:

- 2 osoby nie ponosiły odpłatności;
- w przedziale odpłatności do 5 % kosztu godziny – 1 osoba;

- w przedziale odpłatności od 10 % do 50 % kosztu godziny – 18 osób.

Odpłatność za usługi osób samotnie gospodarujących, posiadających rodzinę, kształtowała się następująco:

- w przedziale odpłatności od 15 % do 90 % kosztu godziny– 14 osób;
- pełna odpłatność- 1 osoba;

Odpłatność za usługi osób zamieszkałych w rodzinie kształtowała się następująco:

- w przedziale odpłatności od 10 % do 90 % kosztu godziny– 3 osoby.
- pełna odpłatność- 1 osoba

Proponowane w projekcie tabele odpłatności spowodują, iż odpłatność za usługi osób dotychczas korzystający z tej formy pomocy będzie następująca:

1. Odpłatność za usługi osób samotnie gospodarujących, nie posiadających rodziny:

- 2 osoby nie będą ponosiły odpłatności,
- w przedziale odpłatności od 3-6 % kosztu godziny– 1 osoba,
- w przedziale odpłatności od 9 % do 27 % kosztu godziny– 18 osób.

2. Odpłatność za usługi osób samotnie gospodarujących posiadających rodzinę:

- w przedziale odpłatności od 15 % do 90 % kosztu godziny– 15 osób.

3. Odpłatność za usługi osób zamieszkałych w rodzinie:

- w przedziale odpłatności od 20 % do 90 % kosztu godziny – 4 osoby.

Z powyższych danych wynika, iż zmiana tabel odpłatności za usługi opiekuńcze spowoduje zmniejszenie odpłatności osób o najniższym dochodzie, zwłaszcza osób samotnie gospodarujących nie posiadających wstępnych i zstępnych, co przyczyni się do realizacji zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o pomocy społecznej, tj. wspieranie osób najuboższych, samotnych.

Aktualnie stawka za godzinę usług opiekuńczych wynosi 18,70zł. Wpływy do budżetu po wprowadzeniu zmian pozostaną na poziomie roku 2012.