

Uchwała Nr 81/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 sierpnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLI/426/2014 Rady Miasta Sandomierza z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLI/426/2014 Rady Miasta Sandomierza z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLI/426/2014 Rady Miasta Sandomierza z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 7 lipca 2014 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że Rada Miasta dokonała zmian w „Wykazie przedsięwzięć do WPF”, które dotyczyły wprowadzenia zadania „Budowa trasy rowerowej w Sandomierzu w ciągu drogi krajowej nr 77 i 79 będących częścią projektu pn. „Trasy rowerowe – Województwo Świętokrzyskie – Zwiększenie atrakcyjności turystycznej miasta Sandomierza” planowanego do realizacji jako wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2014-2020 i zaplanowanym limicie wydatków w roku 2015 w wysokości 812.559,00 zł oraz w wydatkach bieżących kosztów utrzymania trwałości projektu

(jak wynika z objaśnień przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej dla Gminy Sandomierz) z okresem realizacji w latach 2014-2020 przy zaplanowanych limitach wydatków w latach 2016-2020 w wysokości 113.133,00 zł rocznie. Nie określono limitów zobowiązań dla zadania określonego w wydatkach bieżących o łącznych nakładach 565.665,00 zł w latach 2016-2020, a limit zobowiązań dla zadania inwestycyjnego o łącznych nakładach 812.559,00 zł błędnie określono w wysokości 1.378.224,00 zł. Jak wynika z powyżej przedstawionych danych okresy realizacji dla wymienionych przedsięwzięć określono nieprawidłowo, co nie spełnia art. 226 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, a błędne określenie limitów zobowiązań narusza art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Zmiany dokonane w 2015 roku w zakresie limitów wydatków na przedsięwzięcia majątkowe oraz zmiany wydatków bieżących w wykazie przedsięwzięć w latach 2016-2020 nie wykazane zostały w budżetach tych lat tj. lat 2015-2020, co stanowi o nierealistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej i narusza art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3 art. 226 ustawy o finansach publicznych. Rada Miasta nie określając wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sandomierza zgodnie z wzorem wieloletniej prognozy finansowej stanowiącej załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm.) nie określiła wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcie „Budowa trasy rowerowej w Sandomierzu w ciągu drogi krajowej nr 77 i 79 będących częścią projektu pn. „Trasy rowerowe – Województwo Świętokrzyskie” - Zwiększenie atrakcyjności turystycznej Miasta Sandomierza określone w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 3 do badanej uchwały. Dokonywanie samych zmian w wykazie przedsięwzięć bez zmian dotyczących zabezpieczenia środków na wydatki bieżące i majątkowe, w kolumnach 11.3, 11.3.1 i 11.3.2 we wzorze określonym w załączniku nr 1 do w/w rozporządzenia Ministra Finansów dla budżetów j.s.t. w latach 2015-2020 jest niezgodne z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu na dzień 30 czerwca 2014 r. wykazują zgodność z w/w wielkościami określonymi w obowiązującym dla Gminy Sandomierz WPF na lata 2014-2026 – uchwała nr XXXVI/373/2013 Rady Miasta Sandomierza z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2014-2026. W/w uchwała w sprawie WPF Gminy Sandomierz na lata 2014-2026 zawiera natomiast planowane dochody budżetu określone w wysokości 102.469.125,00 zł podczas gdy ze sprawozdania Rb-NDS sporządzonego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2014 r. planowane dochody budżetu (po zmianach) stanowią kwotę 105.599.806,31 zł, dochody bieżące zgodnie z WPF stanowią kwotę 82.046.652,00 zł, a ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że planowane dochody bieżące stanowią kwotę 84.802.333,31 zł.

Rozbieżności dotyczą także planowanych wydatków budżetu ogółem, wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Kolegium RIO wskazuje, że powinna zostać zapewniona zgodność pomiędzy dochodami i wydatkami budżetu, co pozwala na aktualną ocenę realistyczności WPF oraz spełnienia relacji wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas