

UCHWAŁA NR LXV/852/2018
RADY MIASTA SANDOMIERZA

z dnia 24 września 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Sandomierza

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2018 r. poz. 994z późn. zm.) oraz art 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. 2017 r. poz. 1257) Rada Miasta Sandomierza po zasięgnięciu opinii Komisji Rewizyjnej uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za nieuzasadnioną skargę Pana G. G.*) z dnia 14 czerwca 2018 r. na działalność Burmistrza Miasta Sandomierza dotyczącą naruszenia przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tj. Dz. U. 2017 r. poz. 1161) przy budowie ul. Czereśniowej.

§ 2.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Sandomierza do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Sandomierza

Piotr Chojnacki

Załącznik do uchwały Nr LXV/852/2018
RADY MIASTA SANDOMIERZA
z dnia 24 września 2018 r.

Nieruchomości położone w obrębie osiedla Mokoszyn nr ewid. ... i ... zostały przejęte pod budowę drogi publicznej – ul. Czereśniowej w drodze darowizny w stanie, w którym faktycznie nie były już wykorzystywane jako użytki rolne lecz stanowiły utwardzoną drogę dojazdową do przyległych działek budowlanych. Wynika stąd, że do faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, o jakiej mowa w art. 4 pkt. 11 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, doszło jeszcze przed przekazaniem tych gruntów Gminie Sandomierz. Należy pamiętać, że w tym okresie (do dnia 5 września 2014r.) obowiązywał art. 5b ww. ustawy który stanowił, że przepisów ustawy nie stosuje się do gruntów rolnych stanowiących użytki rolne położonych w granicach administracyjnych miast. Wyłączone spod stosowania ustawy były wszystkie grunty rolne w miastach. W konsekwencji nie stosowało się do nich regulacji dotyczących przeznaczenia na cele nierolnicze oraz wyłączenia z produkcji rolnej.

Przywołany w piśmie Pana G. G.*) art. 11 ust. 4 Ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, który stanowi o obowiązku uzyskania stosownych decyzji pozwalających na wyłączenie gruntów z produkcji rolnej przed uzyskaniem pozwolenia na budowę obowiązuje od 5 września 2014 r. i nie dotyczy sytuacji gdy wyłączenie z produkcji rolnej nastąpiło w świetle poprzednio obowiązujących zapisów ustawy, bowiem zastosowanie nowych przepisów do gruntów uprzednio odrolnionych oznaczałoby, że zmiany wynikające z nowelizacji działałyby wstecz. Ponadto, budowa drogi publicznej na dz. nr ewid. ... oraz ... obręb Mokoszyn odbywała się nie na podstawie pozwolenia na budowę, ale w oparciu o wniosek zamiaru zgłoszeniu wykonywania robót budowlanych.

Zasady prowadzenia ewidencji gruntów i wprowadzania w niej zmian regulują przepisy Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2017 poz. 2101). Organem prowadzącym ewidencję gruntów i budynków oraz gleboznawczą klasyfikację gruntów jest starosta (art. 22 ww. Ustawy). Na podstawie Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. 2018 r. poz. 121), Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2017.0.2222) grunty pod drogami publicznymi są własnością ustawowego zarządcy drogi – Gminy Sandomierz.

Zmiana użytku nieruchomości należącej do jednostki samorządu terytorialnego i przewidzianej do realizacji na niej inwestycji celu publicznego (budowy drogi publicznej) odbywa się z mocy prawa w oparciu o art. 24 ust. 2b Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2017 poz. 2101) w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie m.in. ostatecznych decyzji administracyjnych lub na wniosek zainteresowanego podmiotu ewidencyjnego i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, jeżeli wnioskowana zmiana obejmuje informacje gromadzone w ewidencji gruntów i budynków dotyczące nieruchomości znajdujących się w wyłącznym władaniu wnioskodawcy albo wnioskodawców. Ponadto

podkreślić należy, że zapisy ewidencji gruntów nie są dowodem bezwzględnie wiążącym i nie mają charakteru przesądzającego o faktycznym rozpoczęciu innego niż rolnicze użytkowanie gruntów (wyrok NSA z dnia 5.01.2012r. sygn. akt II OSK 1843/10).

Zadania administracji architektoniczno-budowlanej w zakresie wydawania m.in. pozwolenia na budowę dróg gminnych w tym zgłoszenia zamiaru wykonywania robót budowlanych na terenie Gminy Sandomierz wykonuje Starosta Sandomierski.

Powyższe stanowisko podziela Komisja Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w protokole Nr 41/5/2018 z dnia 2 lipca 2018 roku.

Podsumowując, podnoszony przez Pana G. G.*) zarzut dot. wybudowania drogi z pominięciem art. 11 ust. 4 Ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych jest nieuzasadniony.

*) Dane osobowe osób prywatnych zostały zanonimizowane: art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.Dz.U.2018.1330 ze zm.), w związku z art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 2016/679 (RODO) z dnia 27.04.2016 r. (Dz.U.U.E.L.2016.119.1)

UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna przedkłada Radzie Miasta Sandomierza projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Pana G. G.*). Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Wydziału Techniczno-Inwestycyjnego oraz stanowiskiem komisji merytorycznej tj. Komisji Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Wyjaśnienia te w ocenie Komisji są wyczerpujące, dlatego proponuje się uznać skargę za nieuzasadnioną zgodnie z opracowanym uzasadnieniem stanowiącym załącznik do projektu uchwały.

*) Dane osobowe osób prywatnych zostały zanonimizowane: art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U.2018.1330 ze zm.), w związku z art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 2016/679 (RODO) z dnia 27.04.2016 r. (Dz.U.U.E.L.2016.119.1)