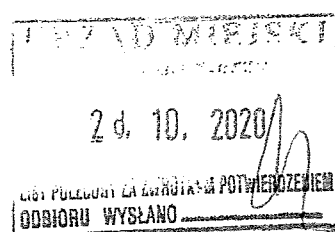


Sandomierz, 21. 10. 2020 r.

BURMISTRZ
Miasta Sandomierza
IOD.152.4.2020.MZU



Szanowny Pan

[Redacted address]

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając w oparciu o art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. tekst jedn. z 2018 r. poz. 870; dalej: ustawa o petycjach), niniejszym zawiadamiam o sposobie załatwienia Pana petycji z dnia 28 września 2020 r. złożonej w sprawie wykonania przez niezależną instytucję audytu poprawności gospodarki finansowej realizowanej przez Gminę Sandomierz (dalej: petycja):

Z uwagi na szeroki obszar zaproponowanej przez Pana kontroli finansowej, tj.:

1. kwestii gospodarowania majątkiem miejskim oraz spółek miejskich oraz
2. zasad i procedur towarzyszących procesowi projektowania i ustalania budżetu gminy, w szczególności procedur dotyczących wyboru projektów do realizacji, a także ustalania cen z tytułu realizacji usług publicznych (wywozu śmieci, dostaw ciepła i dostaw wody),

z prośbą o wyrażenie swej opinii co do zasadności Pańskiej petycji poprosiłem Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. w Sandomierzu, Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Sandomierzu, Skarbnika Miasta Sandomierza oraz Naczelnika Wydziału Nadzoru Komunalnego Urzędu Miejskiego w Sandomierzu. Nadmieniam, iż prawo do zasięgania opinii w przedmiocie złożonych petycji przewiduje zarówno ustawa o petycjach, jak i obowiązujące w Urzędzie Miejskim w Sandomierzu Zarządzenie Burmistrza Miasta Sandomierza Nr 6/2020/IOD z dnia 13 stycznia 2020 r. w sprawie przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków i petycji kierowanych do Urzędu Miejskiego w Sandomierzu. W oparciu o przesłane do urzędu opinie w w/w przedmiocie, ale i mając na względzie istniejącą sytuację dotyczącą pandemii koronawirusa COVID-19 - przekładającą się również na kondycję finansową jednostek samorządu terytorialnego różnego szczebla - stwierdzić należy, że zgłoszony postulat w zakresie audytu gospodarki finansowej gminy oraz spółek miejskich, jest na chwilę obecną niezasadny.

Uzasadnienie

W pierwszej kolejności wskazać należy na aspekt finansowy proponowanego przez Pana

zlecenia usługi przeprowadzenia audytu finansowego przez niezależną instytucję audytową. Poważne zastrzeżenia budzi zwłaszcza jej zasadność w sytuacji, w jakiej znalazła się obecnie nasza gmina (i nie tylko), której kondycja finansowa została poważnie nadszarpnięta wskutek pandemii koronawirusa COVID-19. Niestety, ale w związku z koniecznością zachowania płynności finansowej gminy, byliśmy zmuszeni zweryfikować plany budżetowe, zrewidować priorytety i szukać oszczędności. Wyasygnowanie tym samym dodatkowych środków finansowych na wskazany przez Pana cel nie jest na chwilę obecną możliwe. Powiem więcej, ponoszenie kosztów na realizację takiej usługi w obecnej sytuacji finansowej naszej jednostki, mogłoby otrzeć się o niegospodarność, a na pewno byłby to wydatek, którego uzasadnienie, jak Pan zauważył w swym piśmie, „nie jest oczywiste”. Wątpliwym ponadto wydaje się być, iż przeprowadzenie kontroli finansowej przez niezależną instytucję audytową mogłoby w znaczący sposób wpłynąć na zmniejszenie cen usług publicznych (tj. wywozu śmieci, dostawy wody i ciepła), których poziom Pańskim zadaniem jest zawyżony. Niestety, na koszt realizacji wspomnianych dostaw wpływa cały szereg czynników, w dużej mierze niezależnych od poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym Gminy Sandomierz. Sposób kalkulacji tych cen, zasady i wysokość opłat, jest w dużej mierze określany odgórnie. Wskazać tu należy dla przykładu, iż Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Sandomierzu ustala taryfę dla ciepła zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne* (Dz. U. tekst jedn. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.) i wydanym na jej podstawie Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w *sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło*. Ceny z tytułu zaopatrzenia mieszkańców Sandomierza w wodę i odprowadzanie ścieków aktualnie obowiązujące Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. w Sandomierzu określiło w oparciu o decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie” w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (decyzja nr KR.RET.070.235.2018). Co do kalkulacji cen za odpady komunalne wskazać natomiast należy, iż regulowane są one w oparciu o ustawę z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. tekst jedn. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.). I może dla przykładu właśnie, celem poparcia tezy o mnogości czynników wpływających na koszty usług publicznych dodam, że w przypadku opłat uiszczanych za odpady komunalne (zagadnienie ostatnimi czasy niezwykle aktualne i kontrowersyjne) głównymi czynnikami wpływającymi na wzrost ich zagospodarowania są: podwyżka opłat za korzystanie ze środowiska, które określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w *sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska* (tzw. opłata marszałkowska za umieszczanie odpadów na składowisku), wzrost minimalnego wynagrodzenia, brak rynków zbytu dla surowców wtórnych oraz koszt worków i pojemników.

Uzupełniając niejako swoje stanowisko wobec podniesionych przez Pana zarzutów i wskazanych wątpliwości, pragnę ponadto w sposób jak najbardziej sumaryczny przedstawić zasady i procedury towarzyszące procesowi projektowania i ustalania budżetu gminy:

Wytyczne proceduralne obowiązujące w procesie uchwalania budżetu Gminy Sandomierz określa uchwała Rady Miasta Sandomierza Nr LXIII/812/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. w *sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Sandomierz* oraz Zarządzenie Nr 150/2020/SK Burmistrza Miasta Sandomierza z dnia 13 sierpnia 2020 roku w *sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu gminy Sandomierz na rok 2021*. Budżet gminy uchwalany jest w formie uchwały, która stanowi podstawę gospodarki finansowej w danym roku budżetowym. Legitymację do składania wniosków (termin składania: 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy) o ujęcie określonych zadań w projekcie uchwały budżetowej posiadają zarówno radni rady miasta, kluby radnych, jak i mieszkańcy Sandomierza. Termin składania wniosków budżetowych upływa 30 września roku poprzedzającego dany rok budżetowy. W takim samym terminie naczelnicy i kierownicy poszczególnych komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego

w Sandomierzu, jak i kierownicy jednostek budżetowych przygotowują materiały planistyczne, które po uzgodnieniu z burmistrzem miasta przedkładają skarbnikowi w terminie do 8 października roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie przedłożonych materiałów skarbnik opracowuje zbiorcze zestawienie prognozowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, które to zestawienie z kolei służy opracowaniu projektu budżetu. Naczelnicy oraz kierownicy przy opracowywaniu wspomnianych materiałów planistycznych uwzględniają podstawowe wskaźniki, dane, prognozy, przepisy i postanowienia zawartych umów oraz założenia i kierunki polityki społeczno-gospodarczej państwa i gminy na następny rok budżetowy. Planowanie wydatków na dany rok budżetowy oparte jest na przewidywanym wykonaniu budżetu za rok poprzedni. Wykonanie budżetu stanowi ponadto podstawę obliczania limitów wydatków bieżących. Wydatki bieżące podlegają ograniczeniom formalno-prawnym wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. tekst jedn. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Burmistrz miasta na podstawie przekazanych przez skarbnika materiałów opracowuje projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami objaśniającymi i przedkłada go radzie miasta w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Projekt ten jest opiniowany przez komisje stałe rady miasta. Opinie te są przekazywane w dalszej kolejności do Komisji Budżetu i Finansów rady miasta. W przypadku, gdy któraś z komisji zaproponuje wprowadzenie nowego wydatku, albo zwiększenie wydatku przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej, zobowiązana jest jednocześnie do wskazania źródła jego finansowania. Zmiany powodujące zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetowego, wymagają zgody burmistrza miasta. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Budżetu i Finansów rady miasta oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, burmistrz przedkłada radzie miasta uwzględnione wnioski w formie autopoprawki do projektu uchwały budżetowej. Wnioski nieuwzględnione w autopoprawce wymagają natomiast uzasadnienia przez burmistrza miasta. Rada miasta uchwala uchwałę budżetową przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach do 31 stycznia roku budżetowego.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy jak na wstępie i uznać, że petycja w sprawie zlecenia niezależnej instytucji audytowej kontroli finansowej Gminy Sandomierz oraz spółek miejskich nie może zostać uwzględniona.

Pouczenie

Powołując się na art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach, w przypadku przedłożenia kolejnej petycji w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej, jeżeli w petycji nie zostaną powołane nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji, petycja taka może zostać pozostawiona bez rozpatrzenia.

Burmistrz Sandomierza

Marcin Marzec

Burmistrz Miasta Sandomierza

Otrzymują:

1. adresat,

2. a/a.

Inspektor ochrony danych

Magdalena Żukowska
Magdalena Żukowska

SEKRETARZ MIASTA

mgr Anna Hryciuk
mgr Anna Hryciuk