

Protokół Nr 40/4/2018
Komisja Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa
z dnia 27 czerwca 2018 roku

Posiedzeniu przewodniczył Pan Jacek Dybus – Wiceprzewodniczący Komisji Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

Obecni, jak w załączonej liście obecności.

Nieobecny: Sylwester Łatka.

Ad. 1

Pan Janusz Czajka stwierdził quorum i otworzył posiedzenie Komisji.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji przedstawił porządek obrad:

1. Otwarcie obrad, stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Opiniowanie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia Zmiany Nr 1 mpzp osiedla „Chwałki I” (...).
4. Przyjęcie informacji o funkcjonowaniu systemu segregacji odpadów komunalnych za 2017 rok.
5. Opiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na złożenie wniosku o dofinansowanie projektu „Rozbudowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych” (...).
6. Opiniowanie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków dostarczonych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu Sp. z o.o. oraz Tarnobrzskie Wodociągi Sp. z o.o.
7. Zapoznanie się z zagospodarowaniem terenów zielonych na terenie Miasta Sandomierza: Park Miejski, Plac 3 Maja.
8. Pisma skierowane do Komisji.
9. Wnioski, sprawy różne.
10. Zamknięcie obrad.

Głosowano: 7 „za” – jednogłośnie.

Ad. 3

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia Zmiany Nr 1 Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego osiedla „Chwałki I” w Sandomierzu, uchwalonego Uchwałą Nr XVIII/152/2015 Rady Miasta Sandomierza z dnia 18 listopada 2015 r. ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa świętokrzyskiego z dnia 7 stycznia 2016 poz. 16 ze zm.

Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Pan Piotr Paszkiewicz – Naczelnik Wydziału Urbanistyki i Architektury.

Potrzeba sporządzenia zmiany mpzp osiedla „Chwałki I” w obszarze objętym zmianą jest efektem wniosku syndyka występującego w imieniu upadłego konsumenta. Ustalono w planie przeznaczenie działki oznaczonej symbolem 1 OS to tereny upraw sadowniczych. To uniemożliwia wykorzystanie działki na cele budowlane. Proponowana zmiana jest zgodna z potrzebami wnioskodawcy.

Po dyskusji przystąpiono do głosowania.

Przewodniczący obrad zapytał, kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały?

Głosowano: 5 „za”, 0 „przeciw”, 2 „wstrzymujące się” – opinia pozytywna.

Ad. 4

Przyjęcie informacji o funkcjonowaniu systemu segregacji odpadów komunalnych za 2017 rok.

Komisja przyjęła informację przedstawioną przez Pana Zenona Smuniewskiego – Inspektora w Wydziale Nadzoru Komunalnego.

W Gminie Miejskiej Sandomierz w 2017 r. obowiązywały następujące rozwiązania:

- Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci wszyscy właściciele nieruchomości zarówno zamieszkałych jak i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.
- Właściciele nieruchomości zobowiązani są prowadzić selektywną zbiórkę odpadów powstających w gospodarstwach domowych, w tym odpadów niebezpiecznych ze szczególnym uwzględnieniem baterii i akumulatorów, odpadów wielkogabarytowych, odpadów z remontów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów ulegających biodegradacji i popiołu.
- Pojemniki i worki do selektywnej zbiórki odpadów udostępniają na podstawie umowy, właścicielom nieruchomości firmy wywozowe.
- Odbiór zmieszanych odpadów komunalnych odbywa się dwa razy w miesiącu dla nieruchomości zamieszkałych w domach jednorodzinnych oraz sześć razy w tygodniu w zabudowie wielorodzinnej. Odbiór z nieruchomości niezamieszkałych odbywa się średnio dwa razy w miesiącu, nie rzadziej niż raz w miesiącu.
- Odbiór selektywnie zebranych odpadów komunalnych odbywa się raz w miesiącu dla nieruchomości zamieszkałych w domach jednorodzinnych oraz raz w tygodniu w zabudowie wielorodzinnej. Odbiór z nieruchomości niezamieszkałych odbywa się raz w miesiącu.
- Od listopada do kwietnia od właścicieli nieruchomości, w których używa się pieców węglowych odbierany był popiół.
- Obowiązujące stawki opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą:
 - Nieruchomości zamieszkałe:

- 7 zł od mieszkańca nieruchomości;
- 10 zł od mieszkańca jeżeli odpady nie są segregowane.
- Nieruchomości niezamieszkałe:
 - 10 zł za pojemnik 120 l;
 - 15 zł za pojemnik 120 l jeżeli odpady nie są segregowane.
- Nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjne
 - 70 zł/rok za domek letniskowy
 - 105 zł/rok za domek letniskowy jeżeli odpady nie są segregowane
- Działki na terenie ogródków działkowych
 - 11,50 zł/rok za działkę
 - 17,50/rok za działkę jeżeli odpady nie są segregowane

Zgodnie z rocznym sprawozdaniem Burmistrza Miasta Sandomierza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2017 r. z terenu miasta Sandomierza odebrano i zagospodarowano 7 584,2 Mg odpadów komunalnych w tym:

- 7 431,80 Mg odebranych od właścicieli nieruchomości,
- 152,4 Mg odpadów zebranych w PSZOK

W 2017 roku zebrano 3 752,2 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, które przekazano do wskazanej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów RZZO Janczyce. Powstałe pozostałości z sortowania (kod 19 12 12) w ilości 1205,4 Mg, zostały przeznaczone do składowania w instalacji do składowania w Janczycach.

Największy udział w ogólnej ilości odebranych odpadów komunalnych mają odpady zmieszane, stanowiące 49,47% ogólnej masy odpadów. W stosunku do lat ubiegłych udział ten zwiększa się systematycznie.

Widoczna jest stopniowo rosnąca tendencja pozyskiwania odpadów segregowanych takich jak papier i tektura, szkło czy tworzywa sztuczne. Wzrasta również ilość takich odpadów jak:

- Zużyte opony – co jest efektem zmiany systemu odbierania tej kategorii odpadów w Polsce.
- popiół z pieców c.o., których przyczyną jest wprowadzone w Sandomierzu rozwiązanie odbierania popiołu z nieruchomości jednorodzinnych, w sezonie grzewczym raz na miesiąc
- Odpady remontowo budowlane
- Wielkogabarytowe

Pomimo sygnalizowanej wcześniej tendencji wzrostu ilości odpadów zbieranych selektywnie (papier, tworzywa sztuczne i szkło) to jednak zmniejszył się udział tej frakcji z 34,28 % w 2015 r. do 20,42 % w roku 2017 r. w ogólnej ilości odpadów zbieranych w mieście. Nadal aktualna jest teza, że zasadniczą przyczyną takiego trendu jest zbyt mała różnica w stawkach za odbiór odpadów segregowanych i niesegregowanych, brak systemu identyfikacji indywidualnej mieszkańców oraz brak segregacji w dużych, otwartych osiedlowych altanach gdzie brak jest możliwości identyfikacji anonimowych użytkowników altan niesegregujących odpadów. Udział poszczególnych odpadów zobrazowano na wykresie nr 2.

Odpady selektywnie zebrane

Ogółem pozyskano 1 473,8 Mg odpadów zebranych w sposób selektywny (papiery, tworzywa sztuczne, szkło i odpady grupy opakowaniowej – grupa 15 i 20). Są to zarówno odpady ulegające biodegradacji jak i nieulegające jej. Stanowiły 19,4 % całej ilości (7584,2 Mg) odpadów zebranych z terenu gminy Miejskiej Sandomierz.

Podsumowanie i wnioski.

1. Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Sandomierza od początku funkcjonowania objęto zarówno właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych. W 2017 r. roku system obsługiwał 19 373 mieszkańców oraz 879 nieruchomości niezamieszkałych. Od wszystkich właścicieli nieruchomości odebrano łącznie 7 584,2 Mg odpadów komunalnych tj. o 10% mniej w stosunku do roku poprzedniego i 0,8% mniej w stosunku do roku 2015. Przyjęte rozwiązanie obejmujące wszystkich właścicieli nieruchomości sprawdza się w praktyce. W całym okresie funkcjonowania systemu nie otrzymywaliśmy uwag lub zastrzeżeń podważających to rozwiązanie, dlatego należy je kontynuować.
2. Wykonawcą usługi odbioru odpadów oraz ich zagospodarowania w 2017 r. było Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu Sp. z o.o. PGKiM jest spółką komunalną Gminy, jednak z uwagi na uwarunkowania ustawowe w 2016 roku przeprowadzono przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz prowadzenie PSZOK. Powierzenie tego zadania spółce komunalnej jest możliwe, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. ale wyłącznie wobec nieruchomości zamieszkałych. Przedsiębiorstwo odbierające odpady od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, należy wyłączać w przetargu. Przyjęcie takiego rozwiązania w Sandomierzu mogłoby skutkować pojawieniem się dwóch wykonawców w Gminie i powstaniem problemu identyfikacji odpadów we wspólnych altanach/osłonach śmietnikowych funkcjonujących na terenie Miasta.
3. Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone zostały przekazane do regionalnej instalacji RZZO Janczyce, której zdolności przerobowe w pełni zaspokajają potrzeby Gminy Miejskiej Sandomierz w przedmiotowym zakresie.
4. W roku 2017 podobnie jak w latach ubiegłych Gmina osiągnęła wymagane przepisami prawa poziomy:

- recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali tworzyw sztucznych i szkła 58,7%
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych 100%
- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania 33,1 %

Niepokojące zjawisko z lat 2014-2016 znacznego spadku wskaźnika poziomu recyklingu papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła zostało zahamowane. W 2017 spadek nadal nastąpił, jednak w mniejszym stopniu. Należy jednak pamiętać, że wskaźnik ten był bardzo wysoki i w latach 2013-2015 przekraczał 100%. Wskaźnik nadal spełnia normy Rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska na rok 2017. Osiąganie zakładanych poziomów recyklingu odpadów komunalnych świadczy o prawidłowej segregacji odpadów. Stopniowo rośnie ilość odpadów takich jak papier i tektura, tworzywa sztuczne czy szkło. Jednakże obserwujemy tendencję spadkową ilości odbieranych zmieszanych odpadów opakowaniowych. Następuje również wzrost ilości niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych, które stanowią 49,5 % ogólnej ilości odpadów co jest zjawiskiem niepokojącym. Prawdopodobną przyczyną tego zjawiska jest nieprawidłowa segregacja odpadów przez osoby korzystające ze wspólnych altan/osłon śmietnikowych funkcjonujących na terenie Starego Miasta i w zabudowie wielorodzinnej, w których identyfikacja użytkownika jest bardzo trudna lub wręcz niemożliwa. Ponadto zadeklarowany nieselektywny sposób gromadzenia odpadów przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych wskazuje, iż tylko 66% właścicieli segreguje odpady. Taka sytuacja może być spowodowana nieznaczną różnicą w opłatach, która nie stymuluje właścicieli do podjęcia segregacji odpadów. Aby przeciwdziałać tym zjawiskom należy kontynuować działania edukacyjno-informacyjne oraz kontrolne. Wskazane byłoby większe zróżnicowanie stawek opłat za odbiór odpadów segregowanych i niesterowanych.

5. W związku z wejściem w życie w dn. 01 lipca 2017 r. nowego Rozporządzenia Ministra Środowiska z dn. 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, prowadzone są prace nad nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. W Gminie Sandomierz wejdą one w życie 1 stycznia 2020 roku,. Analizowane są rozwiązania stosowane w innych gminach ze szczególnym uwzględnieniem nowej kategorii wyselekcjonowanych odpadów komunalnych – biodegradowalne.
6. Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych weszło w życie 1 lipca 2017 roku. Dużo ważniejsze od tej daty dla miasta Sandomierza są przepisy przejściowe. W myśl przepisów przejściowych umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązująca w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas na jaki została

zawarta jednak nie dłuższy niż do dn. 30.06.2021 roku. Na chwilę obecną, w związku z rozstrzygniętym przetargiem na odbiór i zagospodarowanie odpadów w grudniu 2017 r. aktualnie obowiązująca umowa wygasa z dniem 31.12.2019 roku. A zatem 01.01.2020r. jest ostatecznym dniem, w którym powinien za funkcjonować w Sandomierzu nowy system gospodarowania odpadami. Jednak, aby założenia tego systemu mogły zostać skutecznie wdrożone, muszą być znane znacznie wcześniej przede wszystkim z uwagi na konieczność przygotowania i edukacji społeczeństwa, czy też podjęcie stosownych aktów prawa miejscowego.

7. Wychodząc naprzeciw przepisom rozporządzenia, ale także potrzebom Miejskiej Oczyszczalni Ścieków w 2017 prowadzono działania ukierunkowane na budowę kompostowni osadów ściekowych pochodzących z miejskiej oczyszczalni ścieków oraz innych odpadów ulegających biodegradacji. Jako że odpady te, pochodząc z przestrzeni miejskiej, podlegają regionalizacji i obowiązkowi przetwarzania w instalacji posiadającej status RIPOK, istniałaby konieczność uzyskania takiego statusu przez sandomierską kompostownię. Najbliższym zakładem przetwarzania tych odpadów jest instalacja w Janczycach oddalona o ok. 40 km. Koszt dowozu odpadu wymagającego wzmożonej częstotliwości dowozu z uwagi na brak możliwości przechowywania oraz opłata „na bramie” spowoduje znaczny wzrost kosztów obsługi całego systemu, a co za tym idzie wysoki wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami nałożonej na mieszkańców. Tymczasem selektywna zbiórka i właściwe przetworzenie odpadów biodegradowalnych na nawóz organiczny lub polepszacz gleby jest zgodna z hierarchią postępowania z odpadami i przyczyniłaby się do lepszego wypełnienia obowiązków z zakresu ograniczania składowania odpadów i zwiększenia udziału recyklingu w systemie gospodarki odpadami. Powyższe starania powinny być kontynuowane.
8. Należy kontynuować przyjęte rozwiązania weryfikacji ilości odebranych odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na podstawie danych otrzymywanych od przedsiębiorcy odbierającego odpady. Miesięczne raporty o ilości odebranych odpadów komunalnych z tych nieruchomości są porównywane z ilością zadeklarowaną i w przypadku różnic in minus wysyłano wezwania o korektę deklaracji. W zdecydowanej większości przypadków przedsiębiorcy dokonywali takich zmian. Były prowadzone również postępowania administracyjne zakończone wydaniem decyzji.
9. Wzrasta ilość odpadów remontowo budowlanych. Prawdopodobną przyczyną tego wzrostu jest unikanie przez firmy wykonujące remonty w mieszkaniach odpłatnego wywozu i utylizacji tych odpadów. Należy podjąć działania informacyjne i egzekwować od mieszkańców postanowienia regulaminu utrzymania czystości umożliwiające oddawanie odpadów remontowo budowlanych, ale w niewielkich ilościach, pochodzących z remontów wykonywanych osobiście przez właściciela nieruchomości. Do rozważenia jest ewentualna zmiana w obowiązującym systemie polegająca na ograniczeniu ilości oddawanych tego rodzaju odpadów.
10. W 2017 r. na terenie Sandomierza wybudowano 5 nowych altan/osłon śmietnikowych. Inwestycje te wpłynęły korzystnie na poprawę estetyki miasta.

Komisja wysłuchała mieszkańca Sandomierza, który zwrócił uwagę na uciążliwości jakie właściciele domów jednorodzinnych usytuowanych w sąsiedztwie sadów związane ze stosowaniem oprysków środkami chemicznymi do ochrony roślin. Mieszkaniec zwrócił również uwagę na spalanie opakowań po tych środkach co stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi.

Radni poprosili o sformułowanie tych uwag na piśmie.

Przewodniczący obrad powiedział, że zwróci się do Burmistrza z zapytaniem, co miasto może zrobić w tej sprawie.

Ad. 5

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na złożenie wniosku o dofinansowanie projektu „Rozbudowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Sandomierzu” (...).

Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Pan Jacek Kuliga – Naczelnik Wydziału Nadzoru Komunalnego.

Mówca powiedział między innymi, że gmina ma obowiązek ustawowy utworzenia PSZOK. Zarząd Woj. Świętokrzyskiego ogłosił jednoetapowy konkurs zamknięty, z którego mogą skorzystać gminy i pozyskać środki na budowę lub rozbudowę PSZOK. Sandomierz chce zgłosić wniosek o dofinansowanie rozbudowy istniejącego Punktu, aby był on w pełni profesjonalny. Dodał, że maksymalna kwota dofinansowania wynosi 2 mln. zł. Otrzymanie tych środków będzie się wiązać z podpisaniem 7-letniej umowy z PGKiM na prowadzenie tego Punktu.

Radni nie wnieśli uwag.

Głosowano: 5 „za”, 0 „przeciw”, 1 „wstrzymujący się” (Radny P. Chojnacki nie brał udziału w głosowaniu) – opinia pozytywna.

Ad. 6

Opiniowanie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków dostarczonych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu Sp. z o.o. oraz Tarnobrzесьkie Wodociągi Sp. z o.o.

Komisja zapoznała się z treścią w/w regulaminów.

Po dyskusji opracowano wniosek:

„Komisja wnioskuję do Pana Burmistrza o opracowanie i przedłożenie do zaopiniowania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wykonanego przez pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego w Sandomierzu”.

Przewodniczący obrad zapytał, kto jest za takim wnioskiem?

Głosowano: 5 „za”, 0 „przeciw”, 1 „wstrzymujący się” (Radny P. Chojnacki nie brał udziału w głosowaniu) – wniosek przyjęty.

Ad. 7

Zapoznanie się z zagospodarowaniem terenów zielonych na terenie Miasta Sandomierza: Park Miejski, Plac 3 Maja.

Komisja wysłuchała szczegółowych informacji o stanie zaawansowania robót w Parku Miejskim i na Placu 3-go Maja które przedstawił Pan Witold Wawarczyk – Inspektor w Wydziale Techniczno-Inwestycyjnym.

Mówca powiedział między innymi, że I etap prac w Parku zakończy się 7 lipca br., obejmuje wykonanie fontanny i placu wokół, założenie parku sensorycznego, likwidację starego szaletu i wybudowanie nowego. Wycięto już około 150 drzew ale nadal problemem są gnieźdzące się w Parku ptaki. Jest to bardzo duży problem, który należy rozwiązać. Brane jest pod uwagę zatrudnienie sokolnika. Przewiduje się, że II etap będzie zakończony do czerwca 2019 r. Będzie to wykonanie alejek, oświetlenia oraz monitoringu.

Ad. 8

Pisma skierowane do Komisji:

Radny Jerzy Żyła odczytał treść pisma Starostwa Powiatowego w Sandomierzu znak: RO.6124.90.2018, data wpływu 19.06.2018 r. Zawiadomienie o przekazaniu skargi zgodnie z właściwością oraz skargę Pana G.G.*)

Po zapoznaniu się z przedmiotem skargi ustalono, że należy na następne posiedzenie komisji - w dniu 2 lipca br. o godz. 11.00 - zaprosić pracowników merytorycznych celem dogłębnego wyjaśnienia tematu.

Ad. 9

Sprawy różne:

Radny Piotr Chojnacki zapytał, czy jest możliwe przystąpienie do zmiany „studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta”. Wspólnota Gruntowa Nadbrzezie wniosowała o zmianę przeznaczenia terenu z rolniczego na budowlany i otrzymała odpowiedź, w której zaznaczono, że w studium tereny te są oznaczone jako zieleni nieuporządkowana.

Pan Piotr Paszkiewicz wyjaśnił, że wniosek Wspólnot był mało precyzyjny, teren Wspólnot jest obszerny i ma różne przeznaczenie w tym budowlane. Zazaczył, że na tym terenie gdzie nie obowiązuje plan miejscowy można budować na podstawie decyzji o warunkach zabudowy.

Radny Piotr Chojnacki powiedział również że np. teren „Gęsiej Wólki” ma plan zagospodarowania przestrzennego, jest on nieaktualny, czy nie należy uaktualnić tego planu? Pan Piotr Paszkiewicz powiedział, że jest to plan sprzed 20 lat. Z pewnością należy go zmieniać, z uwzględnieniem długiego czasu uchwalania. Zazaczył, że spodziewamy się wejścia w życie nowego prawa budowlanego.

Ad. 10

Pan Jacek Dybus stwierdził wyczerpanie porządku obrad i zamknął posiedzenie komisji.

Jacek Dybus – Wiceprzewodniczący Komisji

Protokołowała: Renata Tkacz

*) Dane osobowe osób prywatnych zostały zanonimizowane: art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U.2018.1330 ze zm.), w związku z art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 2016/679 (RODO) z dnia 27.04.2016 r. (Dz.U.U.E.L.2016.119.1)