

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej
Miasta Sandomierza na 2020 rok po zmianach

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 16 lipca 2020 roku uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2020 rok Nr XVII/190/2020 z dnia 23 stycznia 2020 r. ze zmianami, działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) uchwała co następuje:

Miasto Sandomierz posiada możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej po zmianach na 2020 rok deficytu budżetu w kwocie 6.473.684,98 zł

Uzasadnienie

Rada Miasta Sandomierza w dniu 23 stycznia 2020 r. podjęła uchwałę Nr XVII/190/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sandomierz na 2020 r. VI Skład Orzekający podjął Uchwałę Nr 36/2019 z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2020 r., która to opinia miała charakter negatywny z uwagi na nie spełnienie przez Miasto relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do 2021 roku, na wyliczenie którego to mają wpływ dane roku 2020 poprzez zaciągnięcie nowych zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu. Z takiego samego powodu naruszenia prawa Miasto uzyskało negatywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W wyniku prowadzonego postępowania i rozstrzygnięć nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 24 lutego 2020 r. podjęło uchwałę Nr 5/2020 w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale budżetowej i wskazało sposób i termin ich usunięcia. Rada Miasta w dniu 26 lutego 2020 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/207/2020 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. oraz w dniu 18 marca 2020 r. uchwałę Nr XIX/231/2020 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. Wprowadzone zmiany powyższymi uchwałami doprowadziły do zmiany kwoty deficytu planowanego w budżecie na 2020 r. oraz wskazania innych źródeł jego sfinansowania w porównaniu do pierwotnie uchwalonego budżetu, z zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W/w uchwały w toku postępowania nadzorczego uznane zostały za zgodne z prawem.

Niniejszą opinię wydaje się w związku z uchwałą Nr 16/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 lipca 2020 r. w sprawie rozpatrzenia odwołania Burmistrza Miasta Sandomierza z dnia 1 czerwca 2020 roku od uchwały sprawie Nr 69/2020 VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 14 maja 2020 roku w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej Miasta Sandomierza na 2020 rok, w której uwzględniło odwołanie Burmistrza. W ocenie Kolegium przepisy art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych są podstawą do wydania przez regionalną izbę obrachunkową opinii o możliwości sfinansowania deficytu planowanego w budżecie również w trakcie roku budżetowego.

Skład Orzekający celem wydania niniejszej opinii ustalił co następuje:

1) Na podstawie uchwały Nr XVII/190/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sandomierz na 2020 rok VI Skład Orzekający w dniu 19 lutego 2020 r wydał uchwałę Nr 36/2019 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej Miasta Sandomierza na 2020 r. Opinia miała charakter opinii negatywnej z powodu nie zachowania w 2021 roku relacji wynikającej z art 243 ustawy o finansach publicznych, na wyliczenie której mają wpływ dane zaplanowane w budżecie 2020 roku, w tym zaciąganie nowych zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu. Z założeń przyjętych w uchwale budżetowej planowany deficyt na 2020 r wynosił 4.870.156,19 zł a jego źródłem sfinansowania miały być przychody pochodzące z obligacji komunalnych na kwotę 3.500.000,00 zł i wolne środki w wysokości 1.370.156,19 zł.

2) Rada Miasta Sandomierza na sesji w dniu 26 lutego 2020 roku podjęła uchwałę Nr XVIII/207/2020 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r., z której wynikało między innymi, że zaplanowany deficyt został zwiększony z kwoty 4.870.156,19 zł do kwoty 6.473.684,98 zł a źródłem jego pokrycia mają być przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych na kwotę 5.000.000,00 zł, wolne środki w wysokości 869.941,69 zł i niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 603.743,29 zł. Rada Miasta zmieniła również planowane rozchody 2020 r zmniejszając je z kwoty 4.000.000,00 zł do kwoty 2.500.000,00 zł. Stosownie do powyższych zmian ustalone zostały limity zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym papierów wartościowych, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny), w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.000.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.500.000,00 zł.

3) Rada Miasta Sandomierza na sesji w dniu 18 marca 2020 r podjęła uchwałę: Nr XIX/231/2020 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok, w której uwzględniła nieprawidłowości wskazane przez Kolegium w uchwale Nr 5/2020 z dnia 24 lutego 2020 r, oraz Nr XIX/232/2020 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r., w której m. in. określiła, że źródłem sfinansowania deficytu budżetu w kwocie 6.473.684,98 zł będą przychody pochodzące z: obligacji komunalnych w kwocie 5.000.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 1.109.669,69 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 364.015,29 zł

Zatem w uchwale budżetowej Miasta Sandomierz na 2020 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Miasta Sandomierza Nr XIX/232/2020 z dnia 18 marca 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. deficyt budżetowy zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu określony został w wysokości 6.473.684,98 zł a jako źródło jego pokrycia wskazane zostały przychody pochodzące z:

- obligacji dla których zbywalność jest ograniczona (nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 5.000.000 zł,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.109.669,69 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 364.015,29 zł.

Wskazane w uchwale budżetowej ze zmianami źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych.

Wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej została potwierdzona danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-NDS "o nadwyżce/deficycie" jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym za okres od początku roku do dnia 31 marca 2020 r.

Przychody budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych dla których zbywalność jest ograniczona uwzględnione zostały w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu – określonym w §10 uchwały budżetowej ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Miasta Sandomierza Nr XVIII/207/2020 z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. Ponadto w/w przychody planowane są na realizację zadań inwestycyjnych.

Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Radzie Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła