

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 lutego 2020 roku
w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Sandomierza

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 19 lutego 2020 roku uchwały Nr XVII/189/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sandomierz na lata 2020-2035 (*zwanej dalej WPF*) oraz uchwały Nr XVII/190/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sandomierz na 2020 rok, działając na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

zaopiniować negatywnie planowaną kwotę długu Miasta Sandomierza wynikającą z zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia ujętych w WPF na lata 2020-2035.

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu przedstawiona w WPF obejmuje zobowiązania stanowiące tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia podlegające spłacie w okresie objętym prognozą.

Z analizy danych wykazanych w WPF wynika, że relacja określona w art. 243 ustawy zostanie spełniona w zakresie 2021 roku, pod warunkiem zastosowania wyłączeń wynikających z art. 243 ustawy.

Z pisma Burmistrza Miasta Sandomierza z dnia 14 lutego 2020 r., wynika, że wyłączenia zostały do WPF wpisane pomyłkowo. Wskazać należy, iż wpisanie ich spowodowało błędne wykazanie spełnienia wskaźników art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach WPF planowane są w 2020 roku przychody z tytułu emisji obligacji na kwotę 7.500.000,00 zł, które przeznaczone mają być na pokrycie deficytu w wysokości 3.500.000,00 zł i na spłatę zobowiązań 4.000.000,00 zł. Miasto planuje wykup tych obligacji w latach 2027-2035, po upływie 6 -letniej karencji. Poprzez takie działanie jednostka narażona jest na duże koszty obsługi długu, które są brane pod uwagę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z występującym zadłużeniem, które powoduje nie spełnienie art. 243 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający uważa za zasadne nie podejmowanie działań przez jednostkę samorządu terytorialnego zmierzające do dalszego zadłużania.

Dokonując oceny spełnienia wskaźnika z art. 243 ustawy Skład Orzekający stwierdził również, że przy uwzględnieniu: spłaty istniejącego i planowanego w 2020 r do zaciągnięcia nowego

zobowiązania, założeń przyjętych w uchwalonym WPF na lata 2020-2035 w szczególności przy przyjęciu założenia, że Gmina uzyska dochody ze sprzedaży majątku na kwotę 1.200.000,00 zł, (zmienia które zostało wskazane przez Radę Miasta w „Objaśnieniach do WPF”) Skład Orzekający stwierdza, że relacja określona w art. 243 ustawy w 2021 r nie zostanie spełniona.

Ponadto z analizy wykonania budżetów lat ubiegłych, wynika że Miasto uzyskiwało dochody w znacznie niższym stopniu od wartości zaplanowanych, natomiast z przyjętych założeń WPF wynika, że w latach 2021-2035 planowany jest znaczny wzrost dochodów w porównaniu do lat ubiegłych, bez wskazania źródeł ich pozyskania, na co zwracał uwagę Skład Orzekający w opinii Nr 170/2019 z dnia 10 grudnia 2019 r o projekcie uchwały WPF na lata 2020-2035, wskazując na treść art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna dla każdego okresu objętego prognozą. Rada Miasta Sandomierza przy uchwalaniu WPF na lata 2020-2035 nie dostosowała się do wszystkich wskazanych uwag w opinii, gdyż przyjęte założenia tak dużego wzrostu dochodów w tym dochodów bieżących oraz wydatków bieżących i planowanie do zaciągnięcia nowych zobowiązań w kwocie aż 7.500.000 zł, powodują iż WPF jest nierealistyczny.

Powyższe ustalenia poczynione przez Skład Orzekający skutkują wydaniem negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Sandomierza.

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego w przypadku negatywnej opinii, dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243. Ponadto zmiana przyjętych założeń w WPF i budżecie na 2020 r, przy zachowaniu relacji z art. 243 ustawy, mają pozwolić bez zagrożenia na realizację zadań publicznych przez Miasto Sandomierz, aby nie doszło do wdrożenia procedury programu postępowania naprawczego z art. 240 a ustawy.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Radzie Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Włodzisław Kudała